



REFERAT

privind propunerea de inițiere a unui proiect de hotărâre privind acordarea ajutorului pentru plata chiriei persoanelor singure/familiilor rezidente pe raza municipiului Cluj-Napoca

În *Strategia de Dezvoltare a municipiului Cluj-Napoca 2014-2020*, aprobată prin Hotărârea nr. 315/2015, (<https://www.dropbox.com/s/6nlwh4epqbanw5a/strategie-cluj-napoca-2014-2020.pdf?dl=0>), la capitolul "Clujul incluziv", se menționează următoarele: "*Un oraș incluziv este un oraș în care ne simțim acasă, în care ne împărtășim bucuriile și greutățile. Perspectiva incluziunii sociale înseamnă conștientizarea faptului că standardul de viață nu ar trebui să fie o medie bună între nivelul celor îndestulați și nivelul celor destituiți, ci un standard decent de viață de care beneficiază cei mai mulți. Incluziunea socială presupune asumarea responsabilității față de cei care, în condiții economice și sociale complexe, marcate de istoria specifică acestei regiuni, nu reușesc să obțină resursele necesare pentru a duce un trai obișnuit, conform așteptărilor sociale. Lipsa resurselor materiale, locuirea inadecvată sau segregată, nivelul de școlarizare scăzut, munca ocazională sau fără forme legale, dependența de substanțe, starea de sănătate proastă, existența unei dizabilități sau invalidități, comiterea unor infracțiuni regretabile în trecut – constituie factori ai excluziunii sociale, ai acumulării dezavantajelor într-un cerc vicios care poate persista de-a lungul mai multor generații. Șansele la o viață bună nu sunt egale, ci marcate de condiții structurale, precum și de modul în care gândim despre cauzele excluziunii.*"

Pentru a curma acest proces vicios, sunt necesare măsuri de incluziune socială integrate într-un plan de dezvoltare socială, economică și culturală incluzivă, care să faciliteze accesul la educație, muncă decentă, servicii sociale, servicii de sănătate, locuire decentă și participare în viața socială, culturală și politică a orașului, și care să genereze și să susțină solidaritatea socială și interetnică (lipsită de prejudecăți stigmatizante), atât de necesară creării unei comunități clujene coezive" (pag. 347).

O abordare realistă a incluziunii sociale presupune o intervenție integrată, prin care, accesul la educație, la muncă, la servicii (sociale, servicii de sănătate, etc), la locuire și participare în viața socială, culturală și politică, reprezintă dimensiunile necesare unei politici publice coerente și unor acțiuni sociale care se condiționează reciproc.

O incluziune reală și sustenabilă trebuie să aibă în vedere și măsuri și acțiuni care să faciliteze accesul la o locuință adecvată pentru persoanele marginalizate sociale sau aflate în risc de marginalizare și excluziune socială.

Problematica locuirii este una deosebit de dificilă datorită fondului mult diminuat de locuințe aflate în proprietatea statului/municipalităților cărora li s-ar putea da diverse destinații, inclusiv cea de locuințe sociale.

Conform datelor ultimului Recensământ al Populației și Locuințelor (2011), în România erau 8.722.398 locuințe, din care doar 98.263 erau locuințe proprietate de stat. Stocul scăzut de locuințe sociale din România a fost semnalat ca fiind un aspect problematic și de către Comitetul pentru Drepturi Economice, Sociale și Culturale în ultimul raport periodic de monitorizare al implementării Pactului Internațional cu privire la Drepturi Economice, Sociale și Culturale (*Concluding observations on the combined third to fifth periodic reports of Romania. UN, Committee on Economic, Social and Cultural Rights, 2014*).

Conform datelor Recensământului Populației și Locuințelor (2011), la nivelul județului Cluj exista un stoc de locuințe convenționale de 312.886 unități din care doar 2.537 se aflau în proprietatea statului. La nivelul municipiului Cluj-Napoca existau 129.837 locuințe, dintre care 98,1% în proprietate

privată și 1,3 în proprietate de stat. În anul 2014, stocul de locuințe din fondul public în municipiul Cluj-Napoca era de 1.554 unități, adică sub 1,5% din totalul de locuințe din oraș. Stocul a inclus „174 locuințe construite prin programul Agenției Naționale de Locuințe (ANL), 1.368 locuințe sociale și locuințe din fondul locativ de stat, ocupate în proporție de 100%, precum și 12 locuințe de necesitate.” (*Dosarul politicii de locuințe sociale Cluj-Napoca, Căși sociale ACUM!*”, 2016, vezi http://www.desire-ro.eu/wp-content/uploads/dosarul-politici-loc-sociale-cluj_web-1.pdf).

La pagina 401 din *Strategia de Dezvoltare a municipiului Cluj-Napoca 2014-2020*, ca alternativă la numărul redus de locuințe sociale la nivelul municipiului, este identificată măsura acordării „de subvenții pentru chirie persoanelor/famiiliilor care se află în risc de marginalizare”. În fapt, această măsură s-ar putea pune în practică prin acordarea unui sprijin financiar pentru plata chiriei persoanelor singure/famiiliilor rezidente pe raza municipiului Cluj-Napoca, marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare și excluziune socială. Această formă de sprijin financiar, instrument de prevenire și combatere a marginalizării sociale și de promovare a incluziunii sociale, este un element al unei politici locale de facilitare a accesului la locuire adecvată. Ca să devină sustenabilă și să producă efectele scontate - incluziunea socială a persoanelor/famiiliilor marginalizate sociale sau care se află în risc de marginalizare și excluziune socială - această măsură trebuie însoțită de servicii socio-ocupationale și socio-educationale.

Fundamentăm propunerea noastră de și pe prevederile:

- art. 53, alin. (2) (*”Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul:*
 - a) asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă”;
 - b) instituie măsuri de sprijin conform nevoilor particulare ale persoanelor, famiiliilor și grupurilor defavorizate! și alin. (3): *”Armonizarea politicilor destinate cunoașterii, prevenirii și combaterii situațiilor care determină sărăcia și riscul de excluziune socială se realizează în cadrul mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale, constituit conform legii, cu participarea autorităților administrației publice centrale și locale și a reprezentanților organizațiilor societății civile”* din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 4, alin. (2) (*”Instituțiile publice centrale și locale au obligația să stabilească măsuri și să realizeze acțiuni de combatere a marginalizării sociale”* și art. 25, alin. (1) (*”În funcție de nivelurile veniturilor stabilite în temeiul prevederilor art. 23 consiliile locale au obligația de a asigura accesul persoanelor și famiiliilor marginalizate, identificate potrivit art. 24, la locuință și la serviciile publice de strictă necesitate, cum sunt: apă, energie electrică, gaze naturale, termoficare etc.”*) din Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele de mai sus, precum și prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

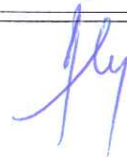
Propunem primarului municipiului Cluj-Napoca inițierea unui proiect de hotărâre privind acordarea ajutorului pentru plata chiriei pentru persoane marginalizate social sau aflate în risc de marginalizare și excluziune socială:

- a) tinerii în vârstă de până la 26 de ani, externalizați din structurile rezidențiale ale DGASPC Cluj, de pe raza municipiului Cluj-Napoca;
- b) persoanele singure/famiiliile fără adăpost cu domiciliul/reședința pe raza municipiului Cluj-Napoca, care locuiesc efectiv pe raza municipiului Cluj-Napoca, atestată prin ancheta socială;
- c) persoanele victime ale violenței domestice, care se află în evidențele DASM și care locuiesc efectiv pe raza municipiului municipiului Cluj-Napoca.

DIRECTOR EXECUTIV,
AUREL MOCAN



Red 1 ex. AM

| | |
|--------------------|---|
| VIZAT: | |
| Direcția juridică, | |
| Data: | 22.12.2014 |
| Semnătura |  |